



La Certificazione AEO
Benefici e vantaggi per Dogana e imprese.
Un bilancio 2008-2014

Catania, 23 aprile 2015

Dr.ssa Maria C. Calandra



**Le disposizioni relative alla concessione dello status
di Operatore Economico Autorizzato si applicano dal
1° gennaio 2008.**



* **Base giuridica**

- * Artt. 38 e 39 del Reg. (UE) 952/2013
[ex artt. 13, 14 e 15 del Reg. (CE) n. 450/2008;
art. 5 bis del Reg. (CEE) n. 2913/92 (C.D.C.) come
modificato dal Reg. (CE) n. 648/2005
(emendamento sulla sicurezza)].**
- * Artt. da 14 bis a 14 quinvicies del Reg. (CEE)
2454/93 (D.A.C.) come modificato dai Regg. (CE)
1875/2006 e 1192/2008.**



PRINCIPI GENERALI

- L'attuale ruolo dell'Amministrazione doganale si basa sull'uso di moderni metodi di analisi dei rischi e di controlli audit.
- Conoscere i rischi ed il loro eventuale impatto permette all'Amministrazione doganale di basare le attività di controllo sui rischi medesimi, anziché su aspetti o dichiarazioni scelti a caso.
- Obiettivo AEO: Gestione comune dei rischi ed un livello equivalente di controlli doganali in tutto il territorio comunitario.



Il concetto di status AEO

- Attribuisce agli operatori una posizione specifica nella catena logistica internazionale individuandoli come partner sicuri, garantiti, affidabili;
- attribuisce un “marchio di qualità” riconoscibile da clienti e partner commerciali;
- è riconosciuto in tutto il territorio comunitario;
- consente di beneficiare di procedure semplificate doganali e di controlli in materia di sicurezza agevolati.



LE AUTORITÀ DOGANALI DEGLI STATI MEMBRI

- devono applicare condizioni e norme comuni ai fini della concessione, sospensione o revoca dello status e dei certificati che indicano i benefici connessi allo stesso;
- devono vigilare, affinché sia mantenuto un elevato livello di sicurezza, a che gli AEO continuino a conformarsi ai requisiti necessari per tale qualifica;
- devono tenere in debita considerazione, nel rilascio dei certificati, le specifiche caratteristiche degli operatori economici, in particolare le piccole e medie imprese;



Chi può diventare AEO?

- **Gli operatori economici.**

Ai sensi dell'art. 1, punto 12 delle DAC per operatore economico si intende “una persona che nel corso delle sue attività commerciali, prende parte ad attività disciplinate dalla regolamentazione doganale”.



I Certificati AEO (Decisioni ai sensi degli artt. 6 e segg. del CDC)

A) Certificato AEOC - SEMPLIFICAZIONI DOGANALI

B) Certificato AEOS – SICUREZZA

C) Certificato AEOF – SEMPLIFICAZIONI DOGANALI/SICUREZZA



In Sicilia, ad oggi, sono stati rilasciati 28 certificati AEO così distinti:

- ✓ **25 certificati AEOC**
- ✓ **3 certificati AEOF**

Per 3 operatori, di cui 1 AEOF, l'iter di rilascio è in corso.

*** Operatori Certificati in Sicilia**



Ruolo nella catena logistica:

Operatori Certificati in Sicilia

- ✓ 17 Agenti doganali
- ✓ 11 Importatori – Esportatori - Produttori

A livello nazionale sono stati rilasciati 968 certificati.



Benefici per tutti gli AEO (validi dal 1/1/2008)

- meno controlli fisici e documentali (art. 14 ter, p.4 delle DAC);
- trattamento prioritario delle spedizioni se selezionate per controllo;
- scelta del luogo presso cui effettuare i controlli;

Benefici per gli AEO C/F (validi dal 1/1/2008)

- maggiore facilità nell'ottenere le semplificazioni doganali



Benefici indiretti

- migliori e più fluide relazioni con le autorità doganali;
- aumento della sicurezza e migliore comunicazione tra le parti della catena logistica;
- diminuzione degli atti di vandalismo, di furti e perdite;
- diminuzione dei problemi legati alla sicurezza;
- migliore pianificazione

* **Altri vantaggi per gli A.E.O.**

- ✓ **Riconoscimento reciproco dello status di AEO con il Giappone (AEO) e gli USA (C-TPAT) in relazione alle norme doganali di sicurezza, ai controlli e agli esiti dei controlli eseguiti dalle rispettive Amministrazioni doganali; (*)**
- ✓ **Riconoscimento in quanto partner commerciale sicuro nella catena di approvvigionamento;**
- ✓ **Migliori relazioni con le altre autorità pubbliche e migliore riconoscimento da parte delle stesse;**

(*) Sono in corso di definizioni i programmi di mutuo riconoscimento dello status di AEO con la Cina (concluso ma non operativo), la Svizzera e la Norvegia.



* **Altri vantaggi per gli A.E.O.**

- ✓ migliore relazione con le autorità doganali rappresentata dalla specifica figura del “client coordinator” o “centro servizi” (c/o U. D.e SOT);
- ✓ esonero dalla prestazione di garanzia per l'introduzione di beni nei depositi doganali/IVA;
- ✓ servizio di sdoganamento telematico in procedura domiciliata per le operazioni di esportazione e di esportazione abbinata al transito, tutti i giorni dalle ore 01,00 alle ore 24,00;



* **Impatto sulle semplificazioni doganali e sui controlli**

L'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, nell'ambito del proprio circuito doganale di controllo, ha previsto l'attivazione dei seguenti due livelli di affidabilità con i correlati benefici in termini di riduzione dei controlli doganali selezionati in modo automatizzato:

- * • Affidabilità normale (A), con riduzioni di controllo dal 10% al 50%;
- * • Alta Affidabilità (AA), con riduzioni di controllo dal 51% al 90%.



**Analoghe riduzioni vengono operate
direttamente
per le procedure e per i settori non gestiti
tramite il
circuito doganale di controllo.**

*** Impatto sulle semplificazioni
dоганали
e sui controlli**



Istanza

L'istanza è presentata all'autorità doganale dello Stato Membro ove (criterio generale):

- a) il richiedente ha la contabilità principale relativa alle operazioni doganali in cui è effettuata almeno parte delle operazioni doganali oggetto del certificato, oppure**

- b) la contabilità principale, nel sistema informatico del richiedente è accessibile all'autorità doganale.**



CONDIZIONI E CRITERI (par. 2, art. 5bis del Reg (CE) 648/2005)

UNA AGEGUATA COMPROVATA OSSERVANZA DEGLI OBBLIGHI DOGANALI

- ✓ **nel corso degli ultimi 3 anni che precedono l'istanza non è stata commessa infrazione grave o reiterata alla regolamentazione doganale da parte del richiedente, dalle persone responsabili della società o dal rappresentante legale. Per le società con meno di 3 anni il requisito è valutato sulla base informazioni disponibili.**



UN SODDISFACENTE SISTEMA DI GESTIONE DELLE SCRITTURE CONTABILI E, SE DEL CASO, RELATIVE AI TRASPORTI AL FINE DI ASSICURARE ADEGUATI CONTROLLI DOGANALI

- ✓ utilizzo di un sistema contabile conforme con i principi normativi dello Stato Membro atto a facilitare i controlli doganali mediante audit;
- ✓ permettere l'accesso fisico o elettronico alle scritture doganali, se del caso, anche relativamente ai trasporti;
- ✓ disporre di un sistema logistico atto a distinguere le merci comunitarie da quelle terze;



PROCEDURA DI RILASCIO DEI CERTIFICATI

- ✓ **disporre di una organizzazione amministrativa che corrisponda al tipo ed alla dimensione dell'impresa e che sia adatta alla gestione del flusso di merci e di un sistema di controllo interno che consenta di individuare le transazioni illegali o fraudolente;**
- ✓ **assicurare che l'organizzazione garantisca la corretta gestione della compliance alla normativa doganale;**
- ✓ **disporre di procedure soddisfacenti di archiviazione e protezione dei dati, al fine di assicurare adeguate misure di sicurezza delle tecnologie dell'informazione atte a proteggere il sistema informatico;**
- ✓ **assicurare che i dipendenti siano consapevoli di dover informare l'autorità doganale in caso di difficoltà ad ottemperare alle norme doganali;**



PROCEDURA DI RILASCIO DEI CERTIFICATI UNA COMPROVATA SOLVIBILITA' FINANZIARIA

- ✓ per solvibilità finanziaria si intende una situazione sana e sufficiente per permettere al richiedente di adempiere alle proprie obbligazioni, tenendo conto delle caratteristiche del tipo di attività commerciale svolta. Essa deve essere attestata per gli ultimi 3 anni. Per le società con meno di 3 anni il requisito è valutato sulla base delle informazioni disponibili.
- E' possibile accettare le conclusioni tratte da un esperto nei settori relativi alle scritture contabili, solvibilità finanziaria e sicurezza;



PROCEDURA DI RILASCIO DEI CERTIFICATI ALL'OCCORRENZA, APPROPRIATE MISURE DI SICUREZZA

- ✓ **gli edifici utilizzati per l'effettuazione delle operazioni sono costruiti con materiali che offrono resistenza contro un accesso non autorizzato e protezione contro intrusioni illecite;**
- ✓ **l'operatore attua misure di controllo interno adeguate per prevenire un accesso illecito alle zone di spedizione, banchine di carico, e zone di trasporto;**
- ✓ **I criteri di sicurezza sono verificati in tutti i locali in cui il richiedente esercita l'attività connessa alla normativa doganale.**



PROCEDURA DI RILASCIO DEI CERTIFICATI

- ✓ l'operatore adotta misure che consentono di individuare chiaramente i suoi partner commerciali in modo da rendere sicura la catena logistica internazionale;
- ✓ l'operatore effettua, nei limiti stabiliti dalla legge, indagini di sicurezza presso i dipendenti che occupano posti sensibili ai fini della sicurezza;
- ✓ l'operatore organizza per i dipendenti programmi di sensibilizzazione alla sicurezza.



PROCEDURA DI RILASCIO DEI CERTIFICATI

- **il certificato è rilasciato in conformità con il modello dell'allegato 1/quinquies del regolamento 1875/2006, entro 120 giorni di calendario dal momento della presentazione dell'istanza (300 gg. sino al 2009) . E' consentito un ulteriore termine di 60 giorni (30 UD + 30 Strutture Centrali) che deve essere comunicato al richiedente;**
- **Il periodo di validità del certificato è illimitato.**



EFFETTI GIURIDICI DEI CERTIFICATI AEO

SOSPENSIONE DEI BENEFICI CONNESSI AI CERTIFICATI AEO

- **violazione delle condizioni o dei criteri previsti dal certificato;**
- **sia stato commesso un atto costituente reato o sia stata commessa una infrazione alla normativa doganale**



REVOCA DEL CERTIFICATO AEO

- **a seguito di provvedimento di sospensione, qualora l'operatore non abbia adottato le misure imposte per conformarsi alle condizioni e criteri;**
- **l'operatore è stato condannato con sentenza definitiva in ultimo grado di appello per un reato grave o per una infrazione in materia doganale;**



EFFETTI GIURIDICI DEI CERTIFICATI AEO

- quando l'operatore economico che ha chiesto la momentanea sospensione dei benefici per incapacità di soddisfare uno dei criteri o condizioni, non regolarizza la sua posizione nei termini stabiliti;
- su richiesta dell'interessato.



PROCEDURA DI RILASCIO DEI CERTIFICATI

- Il certificato AEO diventa effettivo il decimo giorno lavorativo che segue la data del rilascio;
- è riconosciuto da tutti gli stati membri;
- le Autorità vigilano sulla conformità;

Benefici: può fruire dei vantaggi solo l'AEO e non i suoi clienti. Principio generale che si applica a tutte le categorie di operatori nella catena logistica internazionale



EFFETTI GIURIDICI DEI CERTIFICATI

Riesame:

Le Autorità procedono ad un riesame:

- A. per modifiche sostanziali alla regolamentazione comunitaria applicabile;**
- B. ove si presuma, ragionevolmente, che le condizioni che hanno dato seguito al rilascio del certificato non siano più rispettate;**
- C. per il primo anno, qualora l'autorizzazione sia rilasciata ad un soggetto con meno di 3 anni di attività**

Grazie per l'attenzione

Dott.ssa Maria Concetta Calandra

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli

Ufficio delle Dogane di Catania

Tel. 091 / 7653371

email: mariaconcetta.calandra@agenziadogane.it